



# भारत का राजपत्र The Gazette of India

असाधारण

EXTRAORDINARY

भाग I—खण्ड 1

PART I—Section 1

प्राधिकार से प्रकाशित

PUBLISHED BY AUTHORITY

सं० 101] नई दिल्ली, बुधवार, जून 23, 1977, आषाढ़ 2, 1899

No. 101] NEW DELHI, THURSDAY, JUNE 23, 1977/ASADHA 2, 1899

इस भाग में भिन्न पृष्ठ संख्या दी जाती है जिससे कि यह अलग संकलन के रूप में रखा जा सके।

Separate paging is given to this Part in order that it may be filed  
as a separate compilation

MINISTRY OF LAW, JUSTICE AND COMPANY AFFAIRS

(Department of Company Affairs)

RESOLUTION

New Delhi, the 23rd June 1977

**No. 7/6/77-CL V.**—The Companies Act 1956 was enacted with a view to creating conditions necessary for the healthy growth of joint stock enterprises and for providing safeguards in relation to the interests of the investor and the public. Soon after the enforcement of this Act, there was criticism about some of the provisions of this statute and Government, therefore, appointed another Committee in May 1957. On the basis of the recommendations of the said Committee, as also the recommendations of the Commission of Enquiry in respect of certain group of companies and with a view to preventing malpractices, as and when they were noticed, the Act was amended from time to time. There have been, so far, as many as 12 amendments. As a result of such frequent changes, however, the structure of the Act has been affected and many of the provisions have become cumbersome and not amenable to easy interpretation and understanding. Some of the provisions such as those relating to managing agency system have become obsolete while some others have proved to be ineffective to meet the present day need of corporate management and administration. Another important part of Company Law which has not been reviewed in depth, so far, is the part which deals with winding up procedures. The statutory provisions in this respect have more or less remained unchanged since 1913. These provisions need a fresh look

so as to ensure early termination of the winding up proceedings and settlement of the claims of the creditors and contributories of companies in liquidation.

2 With the enactment of the Monopolies and Restrictive Trade Practices Act 1969, a new dimension was added to the Government policy in regard to the regulation of the corporate sector. Suggestions have been made by various quarters including the Monopolies and Restrictive Trade Practices Commission that several provisions of this Act need to be modified. In the implementation of the Act, also, certain difficulties have been encountered. Several obscurities and lacunae have been noticed in the provisions of the Act with the result that the realization of the objectives underlying this enactment has not been effective to the extent desired. For the reasons stated above, it has become necessary to constitute a high-powered Expert Committee to undertake a comprehensive review of the two enactments urgently.

3. Government, accordingly, hereby appoints a Committee to consider and report on what changes are necessary in the Companies Act, 1956 and the Monopolies and Restrictive Trade Practices Act 1969, with particular reference to the modifications which are required to be made in the form and structure of the Companies Act 1956 and the Monopolies and Restrictive Trade Practices Act, 1969, so as to simplify them and to make them more effective, wherever necessary.

4. The Committee will also consider the provisions of the Companies Act, 1956, and report *inter alia* on

- (a) classification and formation of companies and the constitution of board of directors with special reference to protection of the interests of the shareholders who are in a minority,
- (b) exercise of managerial powers, and protection of shareholders and creditors' interests and their relations, *inter se*;
- (c) measures by which workers' participation in the share capital and management of companies could be brought about;
- (d) provisions which are required to be made to prevent mismanagement, with special reference to safeguarding of company's own interest and the public interest,
- (e) measures necessary to promote professionalisation of management and regulation of managerial and executive remuneration commensurate with their responsibilities, and
- (f) measures by which reorientation of managerial outlook in the corporate sector could be brought about so as to ensure the discharge of social responsibilities by companies.

5. The Committee is also requested to consider and report on:

- (i) what changes are required to be made in the Companies Act, 1956 to streamline the winding up procedures so as to expedite the realisation and distribution of assets to the creditors and contributories;
- (ii) whether it is desirable to enact special provisions applicable to the Government companies as a class so as to exclude the provisions of the Companies Act, 1956, generally in their applicability to such companies,
- (iii) what adaptations and modifications are necessary in the provisions of the Companies Act, 1956, in their application to entrepreneurs in medium and small scale sectors carrying on business as joint stock companies,
- (iv) what further changes are required to be made in the Companies Act, 1956, regarding the establishment of places of business and operation of foreign companies in India,
- (v) what improvements, if any, are required to be made in the present administrative structure and procedures regarding the enforcement of the provisions of the Companies Act, 1956, and the Monopolies and Restrictive Trade Practices Act, 1969;
- (vi) what changes are required to be made in the Monopolies and Restrictive Trade Practices Act 1969, in the light of the experience gained in the administration and operation of the said Act; and
- (vii) any other matter incidental or ancillary to the administration of the Companies Act, 1956, and the Monopolies and Restrictive Trade

Practices Act, 1969 having regard to the growth and development of trade, commerce and industry

6 The Committee will be constituted as follows,—

Shri K. S. Hegde, Member of Parliament, (former Judge of the Supreme Court of India)	Chairman
1. Shri S. Ranganathan, Member of Parliament, (former Comptroller and Auditor General of India).	Member
2. Shri R. D. Gattani, Member of Parliament (Retired Judge of Rajasthan High Court)	..
3. Shri Bedabrata Barua, Member of Parliament	..
4. Shri F. S. Nariman, Senior Advocate, Supreme Court of India (former Additional Solicitor General of India)	..
5. Shri Santanu Desai, FCA President, Merchants Chamber of Commerce, Bombay. (former President of the Institute of Chartered Accountants of India)	..
6. Shri S. Srinivasa Rao, FICWA Professional Accountant, (former President of the Institute of Costs & Works Accountants of India and also a member of the Institute of Company Secretaries of India)	..
7. Shri D. C. Kothari, Industrialist Madras, (former President of FICCI and President, Asian Chamber of Commerce)	..
8. Shri Keshav Mahindra, Industrialist, Bombay	..
9. Shri K. P. Tripathi, Labour Leader, (former Minister of Assam).	..
10. Shri K. K. Ray, Barrister-at-law, Secretary Department of Company Affairs	Member-Secretary

7 The headquarters of the Committee will be at New Delhi and it will meet as and when necessary. The Committee may also visit such other places as it may consider essential for the purpose of its inquiry. The report of the Committee shall be submitted to the Government of India in the Ministry of Law, Justice and Company Affairs, Department of Company Affairs, not later than 31st December, 1977.

#### ORDER

Ordered that a copy of this resolution be communicated to all the State Governments, Union Territories, Ministries and Departments of the Government of India, Prime Minister's Office, Cabinet Secretariat, Private and Military Secretaries, to the Vice-President acting as President.

Ordered also that it be published in the Gazette of India Extraordinary

K. K. RAY, Secy

### विधि, न्याय और कंपनी कार्य मंत्रालय

#### (कंपनी कार्य विभाग)

#### संकल्प

नई दिल्ली, 23 जून, 1977

सं० 7/6/77-सीएल-V.—कम्पनी अधिनियम, 1956 संयुक्त कर्ष उद्यमों की स्वस्थ वृद्धि और निवेशकर्ताओं तथा जनता के हितों के सम्बन्ध में सुरक्षाओं की व्यवस्था करने

के लिए अधिनियमित किया गया था। इस अधिनियम के प्रारम्भण के तुरन्त पश्चात् इस कानून के उपबंधों के कुछो के सम्बन्ध में आलोचना हुई थी इसलिए सरकार ने मई, 1957 में एक अन्य समिति नियुक्त की थी। उक्त समिति के सुझावों के आधार पर तथा कम्पनियों के कतिपय समूह के सम्बन्ध में जाच आयोग के सुझावों पर भी व कदाचारों के निवारणार्थ, जब कभी भी वे सूचना में आए, अधिनियम का समय-समय पर संशोधन किया गया। अभी तक अधिक से अधिक 12 संशोधन किये गये हैं। इस प्रकार के बहुत परिवर्तनों के परिणाम-स्वरूप तथापि अधिनियम का ढांचा प्रभावित हुआ है और उपबंधों में से बहुत से बोलसल हो गये हैं और उनकी आसानी में व्याख्या और समझना कठिन है। उपबंधों में से कुछ जैसे जो प्रबन्ध अभिकरण से सम्बन्धित हैं अप्रचलित हो गये हैं जबकि अन्य कुछ निगमित प्रबन्ध और प्रशासन हेतु दिन प्रति दिन अभावही सिद्ध हुए हैं। कम्पनी विधि का दूसरा महत्वपूर्ण खंड जिसकी अभी तक गहराई से समीक्षा नहीं की गई है, वह वह खंड है, जो परिसमापन की प्रक्रिया से सम्बद्धित है। इस सम्बन्ध में साविधिक उपबंध 1913 से न्यूनाधिक अपरिवर्तनीय रहे हैं। इन उपबंधों में परिसमापन की कार्यवाहियों को जल्दी खत्म करने को सुनिश्चित जमाकर्ताओं के दावों को तय करने तथा परिसमापित कम्पनियों के अंशदाताओं की सुनिश्चयता के लिए नई दृष्टि से देखने की आवश्यकता है।

2. एकाधिकार एवं निर्बन्धनकारी व्यापार प्रथा अधिनियम, 1969 के अधिनियमित किये जाने के साथ, निगमित क्षेत्र के विनियमन के सम्बन्ध में सरकार की नीति में एक नया आयाम जोड़ा गया था। एकाधिकार एवं निर्बन्धनकारी व्यापार प्रथा आयोग सहित विभिन्न क्षेत्रों से सुझाव दिये गये हैं कि इस अधिनियम के विभिन्न उपबंधों में आशोधन करने की आवश्यकता है। अधिनियम के कार्यान्वयन में कतिपय कठिनाइयाँ प्रतियुक्त हुई हैं बहुत से स्पष्ट और छूट इस अधिनियम के उपबंधों में सूचना में आई हैं, इसके परिणाम-स्वरूप कि इस अधिनियमन वैषयिक के अन्तर्निहित का आभास आशा की सीमा तक प्रभावी नहीं हुआ है। पूर्वोक्त कारणों के लिए, यह आवश्यक हो गया है कि इन दो अधिनियमों के लिए तुरन्त समीक्षा करने के लिए उच्चाधिकार विशेषज्ञ समिति का गठन किया जाए।

3. तदनुसार सरकार एतद्वारा कम्पनी अधिनियम, 1956 और एकाधिकार एवं निर्बन्धनकारी व्यापार प्रथा अधिनियम, 1969 में क्या परिवर्तन आवश्यक हैं पर विचार करने और रिपोर्ट देने के लिए समिति नियुक्त करती है जिसमें आशोधनों के विशेष सदस्य में जो कम्पनी अधिनियम, 1956 और एकाधिकार एवं निर्बन्धनकारी व्यापार प्रथा अधिनियम 1969 के रूप में औरों के में किये जाने अपेक्षित हैं जिससे कि उनका सरलीकरण किया जा सके और उनको अधिक प्रभावशाली जहां आवश्यकता हो, बनाया जा सके।

4. समिति कम्पनी अधिनियम, 1956 के उपबंधों पर भी विचार करेगी और साथ-साथ रिपोर्ट देगी।

(क) कम्पनी के वर्गीकरण और गठन तथा शेयरधारियों जो अल्पमत में हैं, के हितों की रक्षा के विशिष्ट सदस्य सहित निदेशक मंडल का गठन;

(ख) प्रबंधकीय शक्तियों का प्रयोग, शेयरधारियों, और जमाकर्ताओं के हितों और उनके रिश्तेदारों की साथ साथ सुरक्षा;

- (ग) उपाय, जिसके द्वारा श्रमिकों को कम्पनी की शेयर पूंजी और प्रबन्ध में लाया जा सके;
- (घ) व्यवस्थाएँ जो कुप्रबंध के निवारणार्थ अपेक्षित हैं कम्पनी के स्वयं के हित और जनता के हित की सुरक्षा के विशेष संदर्भ में;
- (ङ) प्रबन्ध के व्यवसायीकरण की प्रोन्नति और प्रबन्धकीय और कार्यकारी पारिश्रमिक उनके उत्तरदायित्व के प्रारम्भ के आवश्यक उपाय, और
- (च) उपाय, जिनके द्वारा निगमित क्षेत्र को प्रबन्धकीय दृष्टिकोण का पुनर्र्स्थापन किया जा सके जिससे कम्पनियों द्वारा सामाजिक उत्तरदायित्व के निर्वहन को सुनिश्चित किया जाए।

5. समिति से निम्न पर विचार करने और रिपोर्ट देने का भी अनुरोध किया जाता

है :—

- (1) परिसमापन की प्रक्रिया को सुवाही करने जिससे जमाकर्ताओं और अशदाताओं को परिसम्पत्ति को बमूल करने और वितरित करने को तुरन्त करवाया जा सके, कम्पनी अधिनियम, 1956 में किये जाने वाले परिवर्तन;
- (2) क्या सरकारी कम्पनियों पर लागू होने वाले, विशेष उपबन्धों को वर्ग के रूप में अधिनियमित करना वाछनीय है, जिससे कम्पनी अधिनियम, 1956 के उपबन्धों को सामान्यतः इस प्रकार की कम्पनियों पर लागू कराने को अपवर्जन किया जा सके,
- (3) क्या उपायोजन और आशोधन कम्पनी अधिनियम, 1956 के उपबन्धों में आवश्यक है, जो मध्यम और लघु उद्योग क्षेत्र के उद्यमों पर संयुक्त-स्कन्ध कम्पनियों के रूप में व्यापार कर रहे हैं, पर लागू करने हुए;
- (4) व्यापार के स्थानों की स्थापना और भारत में विदेशी कम्पनियों के विनियमन के सम्बन्ध में कम्पनी अधिनियम, 1956 में क्या आगे सशोधन किये जाने अपेक्षित है;
- (5) क्या प्रोन्नति, अगर कोई, कम्पनी अधिनियम, 1956 और एकाधिकार एवं निर्बन्धनकारी व्यापार प्रथा अधिनियम, 1969 के उपबन्धों के लागू करने के सम्बन्ध में वर्तमान प्रशासनिक संरचना और प्रक्रियाओं में की जानी अपेक्षित है;
- (6) एकाधिकार एवं निर्बन्धनकारी व्यापार प्रथा अधिनियम, 1969 में कथित अधिनियम के प्रशासन और कार्य संचालन में जो जान प्राप्त किया है उसके संदर्भ में क्या परिवर्तन अपेक्षित है; और
- (7) कम्पनी अधिनियम, 1956 और एकाधिकार एवं निर्बन्धनकारी व्यापार प्रथा अधिनियम, 1969 के प्रशासन, में व्यापार, वाणिज्य और उद्योग के वृद्धि और विकास को ध्यान में रखते हुए कोई अन्य प्रासांगिक और सहायक मामले।

## 6 समिति का निम्न प्रकार गठन किया जाएगा —

- |  |             |
|--|-------------|
| श्री के० एस० हेगडे<br>ससद सदस्य<br>(भारतीय सर्वोच्च न्यायालय के भूतपूर्व न्यायसूति)  | अध्यक्ष     |
| 1. श्री एस० रंगनाथन, ससद सदस्य<br>(भारत के भूतपूर्व नियंत्रक एवं महालेखा परीक्षक)  | सदस्य       |
| 2. श्री आर० डी० घट्टानी,<br>ससद सदस्य<br>(राजस्थान उच्च न्यायालय के सेवानिवृत्त न्यायाधीश)   | सदस्य       |
| 3. श्री बदरत बरुआ,<br>ससद सदस्य  | सदस्य       |
| 4. श्री एफ० एम० नार्मन वरिण्ट, अधिवक्ता<br>भारतीय उच्च न्यायालय (भारत के भूतपूर्व अतिरिक्त सोलिसिटर जनरल)  | सदस्य       |
| 5. श्री शानू देमाई, एम०सी०ए०<br>अध्यक्ष, सर्वेन्ट्स चैम्बर आफ कामर्स, बम्बई (भारत के शासप्राप्त<br>लेखापाल मस्थान के भूतपूर्व अध्यक्ष)   | सदस्य       |
| 6. श्री एस० श्रीनिवामन राव, एफ० आई० सी० डब्ल्यू० ए,<br>व्यवसायिक लेखापाल (भारत में लागत लेखा और कर्मान्ति लेखापाल<br>मस्थान के भूतपूर्व अध्यक्ष और भारत के कम्पनी सचिवीय-मस्थान के<br>सदस्य) | सदस्य       |
| 7. श्री डी० सी० कोठागी उद्योगपति, मद्रास<br>(एफ० आई० सी० आई० के भूतपूर्व अध्यक्ष और एशियन चैम्बर<br>आफ कामर्स के अध्यक्ष)  | सदस्य       |
| 8. श्री केशव महिन्द्रा, उद्योगपति, बम्बई   | सदस्य       |
| 9. श्री के० पी० त्रिपाठी श्रमिक नेता (श्रम के भूतपूर्व मंत्री)   | सदस्य       |
| 10. श्री के० के० रे, बार-एट-ला,<br>सचिव, कम्पनी कार्य विभाग  | सद य<br>सचि |

7. समिति का मुख्य कार्यालय नई दिल्ली में होगा और वह जब भी जहां भी आवश्यक समझेगी बैठक करेगी। समिति इस प्रकार के अन्य स्थानों पर भी जा सकती है जो वह अपनी जांच के उद्देश्यों के लिए आवश्यक समझे। समिति की रिपोर्ट भारत सरकार, विधि, न्याय और कम्पनी कार्य मंत्रालय, कम्पनी कार्य विभाग को 31 दिसम्बर, 1977 तक प्रस्तुत की जाएगी।

### आदेश

आदेश दिया कि इस सकल्प की प्रति सभी राज्य सरकारों, संघ शासित क्षेत्रों और भारत सरकार के मंत्रालयों और कार्यालयों, प्रधान मंत्री के कार्यालय, मंत्रिमंडल सचिवालय, उपराष्ट्रपति स्थानापन्न राष्ट्रपति के निजी और सैनिकसन्निधों को भेजी जाए।

आदेश दिया वह भारत के राजपत्र असाधारण में प्रकाशित की जाए।

के० के० रे, सचिव ।

महा प्रबन्धक, भारत सरकार मन्त्रणालय, मिन्टो रोड, नई दिल्ली द्वारा  
मुद्रित तथा नियंत्रक, प्रकाशन विभाग, दिल्ली द्वारा प्रकाशित 1977

PRINTED BY THE GENERAL MANAGER, GOVERNMENT OF INDIA PRESS, MINTO ROAD,  
NEW DELHI AND PUBLISHED BY THE CONTROLLER OF PUBLICATIONS, DELHI, 1977

